

"Modelos de evaluación económica en garantías explícitas en salud, desafíos y propuestas de optimización de los recursos"

Cristián Tortella Ibáñez
Director Ejecutivo Instituto de Administración de Salud
FEN, Universidad de Chile

24 de noviembre 2022

Se envían al Congreso Nacional los 5 proyectos de ley que en su conjunto conforman la reforma de salud anunciada dos años atrás.

2002

Entra en vigencia la nueva Ley de Autoridad Sanitaria y la Ley de Garantías Explícitas en Salud (AUGE), los pilares del nuevo sistema de salud.

2005

Entran en funcionamiento 16 nuevas patologías GES, dando cobertura así a 56 problemas de salud.

2007


Entre los años 2010 y 2019 hubo tres reformas al AUGE.

La primera del año 2010 incrementó las patologías cubiertas a 69, en el año 2013 subieron a 80 y en 2019 a 85.

2010 -
2019

Durante el presente año se incorporaron 2 nuevos problemas de salud al régimen GES, para cubrir actualmente 87 patologías.

2022

Economía  **Salud**



- ✓ Economía proviene del griego oikonomos, que significa “el que administra una casa”.
- ✓ Estudio de cómo los individuos y sociedades eligen asignar los escasos recursos productivos entre usos alternativos y competitivos, y distribuir los productos de esa asignación (bienes y servicios), entre los miembros de una sociedad

Recursos

Necesidades

Bienes/Servicios



- ✓ **Recursos:** insumos básicos para la producción; recursos naturales, tiempo, capital físico y financiero, tecnología y conocimiento.
- ✓ **Escasez:** es el problema económico fundamental.

Existe insuficiencia en la cantidad o calidad de bienes y servicios que es posible producir con los recursos disponibles, frente a las cantidades que la gente desea.

*Lo anterior implica el requerimiento de **identificar prioridades**, según juicios de valor, para luego asignar los recursos en función de las mismas.*



La economía de la salud es el estudio de cómo se distribuyen los escasos recursos entre usos alternativos para el cuidado de enfermedades y la prevención, promoción, mantención y mejora del estado de salud de la población.

Evaluaciones económicas en salud en el marco de ETESA (Evaluación de Tecnología Sanitaria)

“Una tecnología sanitaria es una intervención desarrollada para prevenir, diagnosticar o tratar condiciones médicas; promover la salud; proveer rehabilitación; u organizar la entrega de servicios de salud. La intervención puede ser un test, dispositivo, medicamento, vacuna, procedimiento, programa o sistema”. (INAHTA).

Evaluación de Tecnologías Sanitarias- ETESA

“Es un proceso multidisciplinario que usa métodos explícitos para determinar el valor de una tecnología sanitaria en diferentes puntos de su ciclo de vida. El propósito es informar a los tomadores de decisión de manera de promover un sistema de salud equitativo, eficiente y de alta calidad” (INAHTA).

- El proceso es formal, sistemático y transparente, y usa métodos actualizados, de acuerdo al “estado del arte”, para considerar la mejor evidencia disponible.
- Las dimensiones de valor para una tecnología sanitaria pueden ser examinadas evaluando las consecuencias intencionales y no intencionales de usar una tecnología de salud comparada con alternativas existentes.
- El valor final puede variar dependiendo de la perspectiva tomada, los actores involucrados y el contexto de la decisión.
- ETESA puede ser aplicado en distintos puntos del ciclo de vida de la tecnología; ej. pre-mercado, durante la aprobación para comercialización, en momentos de desinversión.

Agencias: (alrededor del mundo)



ETESA – Criterios o dimensiones

- Seguridad
- Eficacia clínica
- Efectividad
- Costo-efectividad
- Impacto presupuestario
- Consideraciones éticas
- Consideraciones sociales
- Consideraciones culturales
- Otros aspectos (legales, organizacionales, ambientales...)

- ETESA – MINSAL
- Comisión
- Procesos de priorización GES y Ricarte Soto

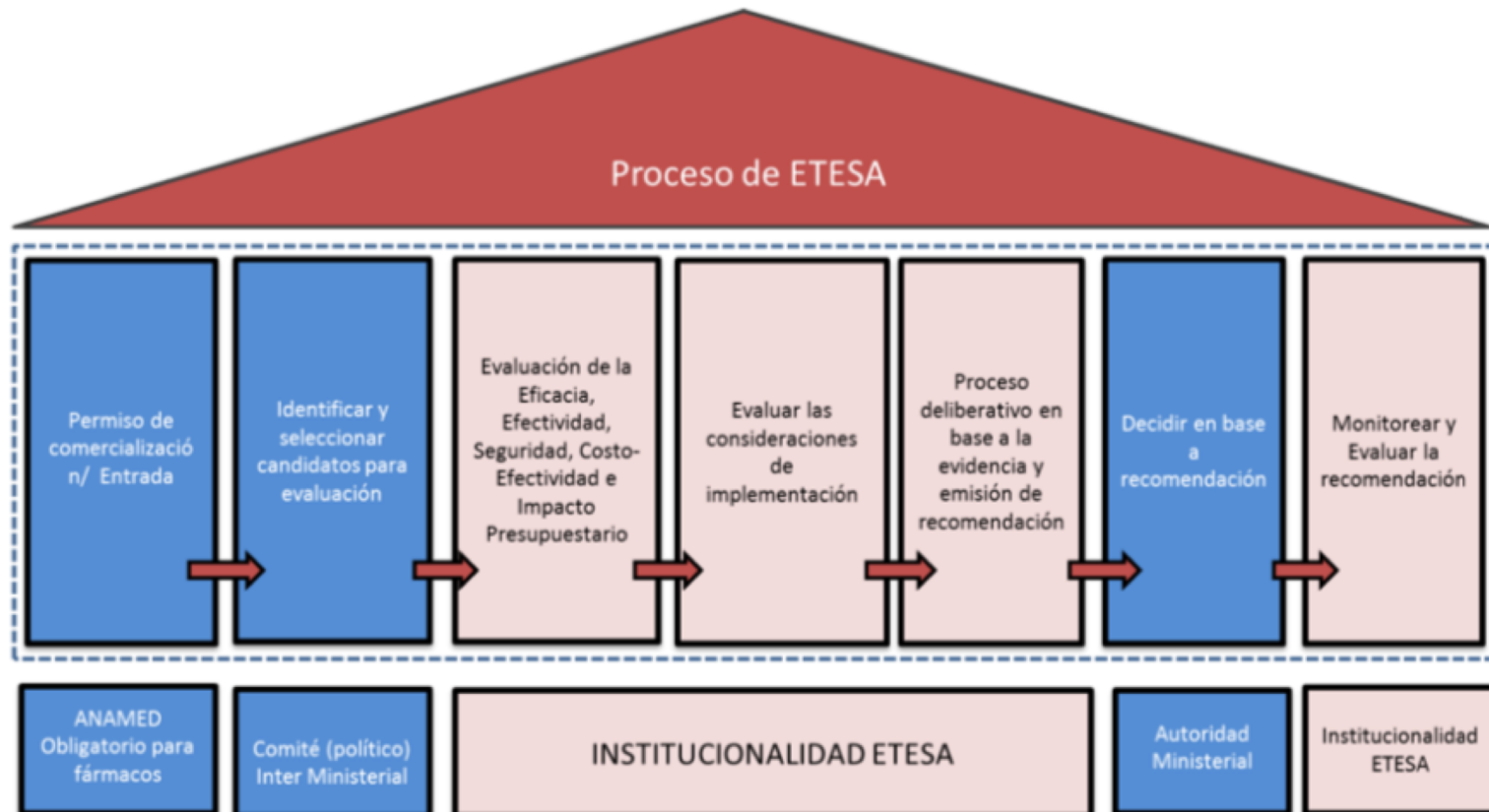
The image shows a screenshot of the AUGE 85 website. The browser address bar shows 'auge.minsal.cl'. The website header includes the AUGE 85 logo and navigation links: 'Inicio', '¿Qué es AUGE-GES?', and 'Garantías'. The main content area features a large banner with the text '¿Buscas orientación?' and 'Ver más'. Below the banner are four categories with icons and descriptions:

- Decreto vigente**: Documento que contiene el reglamento del AUGE-GES
- Problemas de salud**: Listado de condiciones de salud garantizadas por el AUGE-GES
- Listado específico de prestaciones**: Descripción de las prestaciones garantizadas en cada problema de salud
- Norma técnica médico y administrativa**: Normas generales técnicas, administrativas y funciones para los prestadores de salud

Overlaid on the right side of the screenshot is a vertical navigation menu with the following items:

- Evaluaciones Económicas
- Evaluaciones Económicas de Intervenciones Sanitarias
- Análisis de impacto presupuestario
- Desarrollo de metodologías en el área de evaluaciones económicas en salud
- Difusión y extensión en el área de evaluaciones económicas en salud
- Ejemplos Internacionales

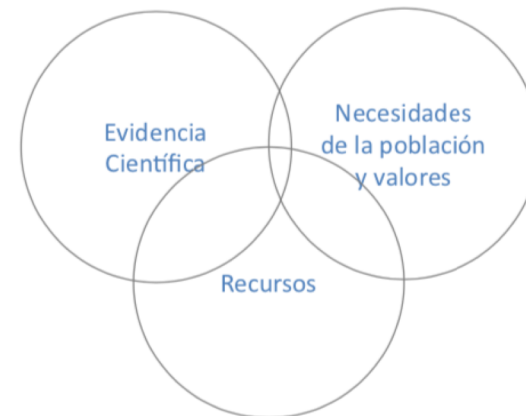
Figura N°1: Proceso de ETESA propuesto en base a ilustración BID



MINSAL. (2013, p. 36). Propuesta de un modelo de implementación e institucionalización de la Evaluación de Tecnologías Sanitarias en Chile. Comisión Nacional de Evaluación de Tecnologías Sanitarias. Diciembre 2013.

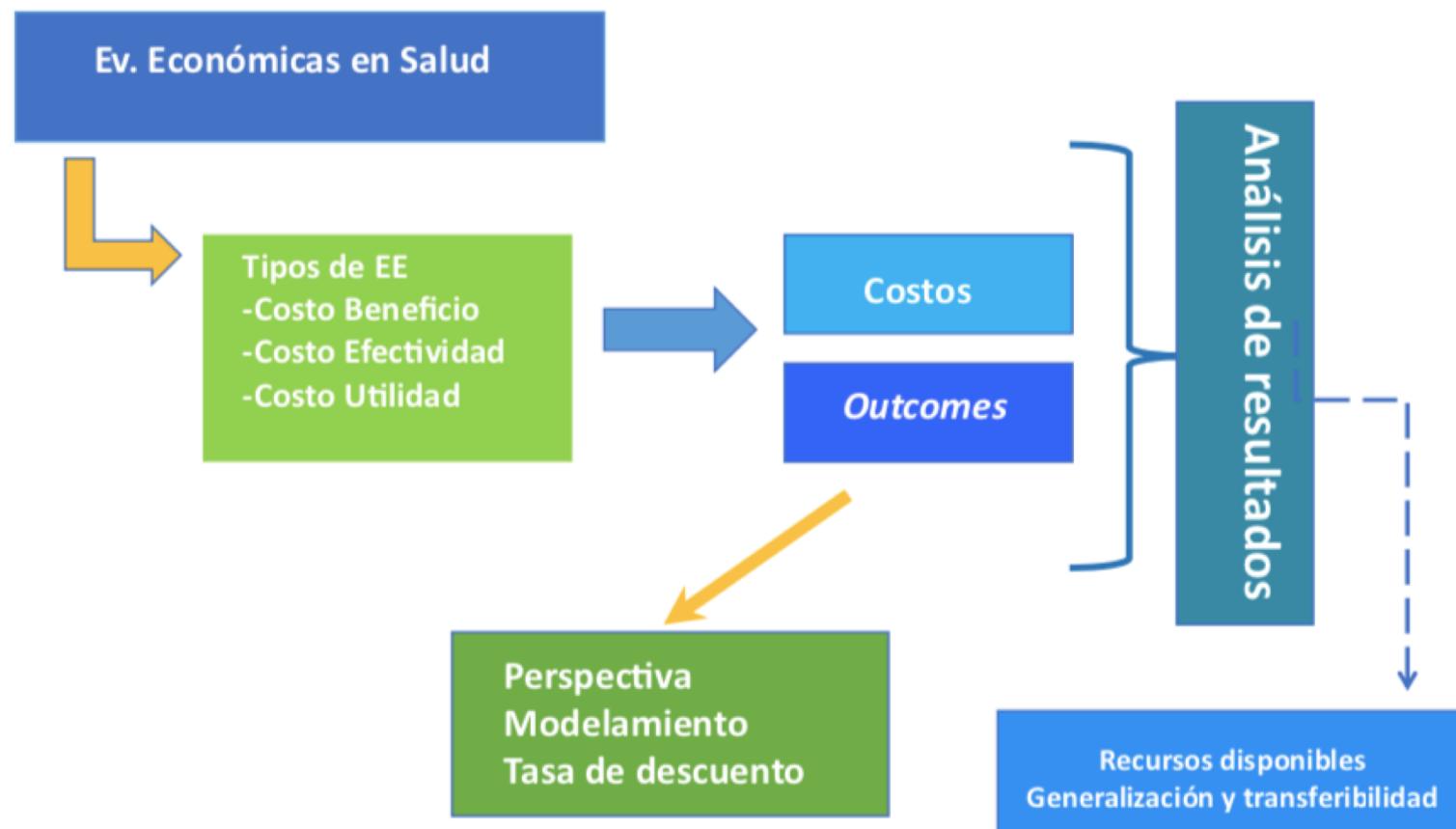
- ✓ En un contexto en que los recursos son limitados, y en ausencia de “señales adecuadas” para responder a las tres preguntas del problema económico (qué, cómo, para quién), los procesos de priorización (sean estos implícitos o explícitos) juegan un rol clave (Newhouse, 2002).
- ✓ En salud, se puede definir la priorización en salud como “la selección de los servicios, programas o acciones de salud que se proveerán primero, con el propósito de mejorar los beneficios y la distribución de los recursos en salud” (Bobadilla, 1996, p.45).
- ✓ En el contexto internacional, y en particular en los países desarrollados, se está avanzando hacia el establecimiento de prioridades a través de procesos más transparentes y explícitos (Sabik y Lie, 2008), entre los criterios generalmente considerados están la carga de enfermedad, la costo efectividad de las intervenciones sanitarias, y en algunos casos también las prioridades sociales (Bobadilla, 1994; Aedo y Torche, 1996).

- ✓ Proceso dinámico
 - Cambio en las necesidades en salud (y conceptos).
- ✓ Necesidades superan los recursos disponibles
- ✓ Interés público en el uso de los recursos



Brownson RC. Evidence Based Public Health. Oxford; 2003.

- ✓ En donde los mercados no existen [o existen fallas de Mercado] las técnicas de costo-beneficio [y las evaluaciones económicas en general] pueden ser usadas como medios de imitación de las asignaciones de mercado, para asegurar la maximización del bienestar. (Drummond y McGuire, 2001).



- ✓ Costo por unidad de efecto
- ✓ Cuando los beneficios de intervenciones competitivas se pueden medir en una sola dimensión, el ACE puede ser usado para rankear intervenciones en términos de su ratio por efecto (ej. años de vida ganados, número de eventos evitados, etc.)
- ✓ Una de las ventajas es la objetividad (ej. número de cánceres detectados)
- ✓ No permite tomar decisiones respecto de asignación de recursos entre intervenciones que afectan outcomes distintos

- ✓ El ACU puede ser visto como un ACE
 - En que el efecto medido es “un año en salud completa” (combinando extensión y calidad de vida, por ejemplo, QALY)
- ✓ Basados en preferencias: sistema descriptivo de estados de salud acompañado de un set de valoraciones de estados de salud.
- ✓ Algunas ventajas:
 - Posibilidad de analizar intervenciones con efectos en más de un outcome
 - Intervenciones para una misma condición pero con efectos sobre distintos outcomes pueden ser analizadas
 - Posibilidad de analizar intervenciones con efectos sobre distintos outcomes para distintas condiciones

Resultados de votación representantes de agrupaciones de pacientes, para la comisión de recomendación priorizada de la Ley N°20.850

Ricarte Soto

Revisa los resultados →



Decreto Vigente



Problemas de salud



Protocolo para el otorgamiento de prestaciones



Solicitudes de incorporación de nuevas garantías



Proceso de evaluación de garantías



Proceso de priorización

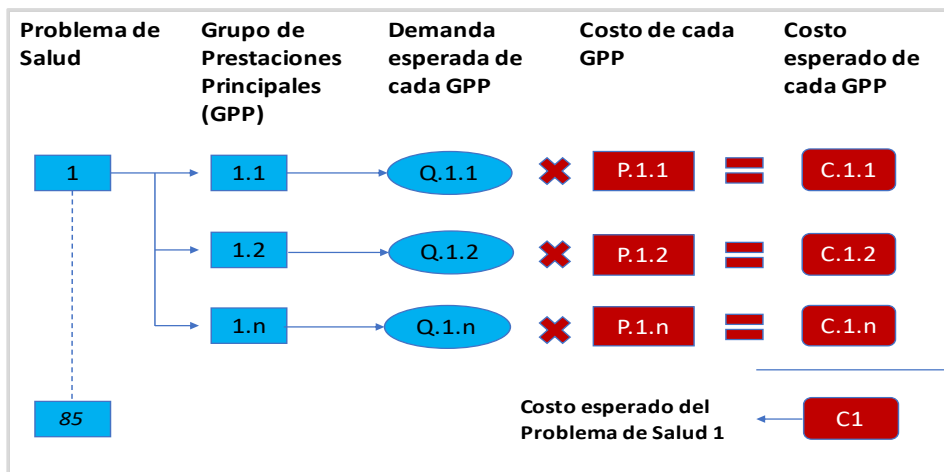


Comisión de vigilancia y control

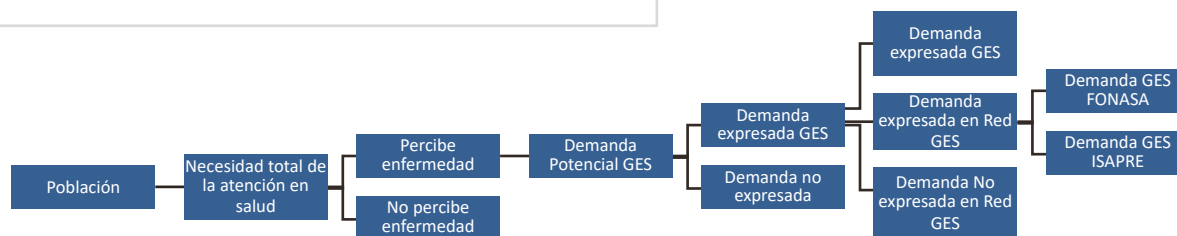


Registro nacional de organizaciones vinculadas con temas de salud

Evaluaciones favorables
Evaluaciones no favorables



$$CEIB = \sum_{i=1}^m \sum_{j=1}^n \left(\frac{(P_{ij}^F * Q_{ij}^F) + (P_{ij}^I * Q_{ij}^I)}{B^F + B^I} \right)$$



Marco de referencia: 85 PS salud vigentes

Nº	PS
1	Enfermedad Renal Crónica etapa 4 y 5
2	Cardiopatías congénitas operables en personas menores de 15 años
3	Cáncer Cervicouterino
4	Alivio del dolor y cuidados paliativos por cáncer avanzado
5	Infarto Agudo al Miocardio
6	Diabetes Mellitus Tipo 1
7	Diabetes Mellitus Tipo 2
8	Cáncer de Mama en Personas de 15 años o más
9	Disrafias Espinales
10	Tratamiento quirúrgico de la Escoliosis en menores de 25 años
11	Tratamiento Quirúrgico de Cataratas
12	Endoprótesis total de cadera en personas de 65 años y más con artrosis de cadera y limitación funcional severa
13	Fisura Labiopalatina
14	Cáncer en menores de 15 años
15	Esquizofrenia
16	Cáncer de testículo en personas de 15 años y más.
17	Linfomas en personas de 15 años y más
18	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida, VIH/SIDA
19	Infección respiratoria aguda (IRA) de manejo ambulatorio en personas menores de 5 años
20	Neumonía Adquirida en la Comunidad de Manejo Ambulatorio en Personas de 65 años y más
21	Hipertensión Arterial Primaria o Esencial en Personas de 15 o más años
22	Epilepsia no Refractaria en Personas de 1 año y menores de 15 años
23	Salud Oral Integral para Niños de 6 años
24	Prevención de Parto Prematuro
25	Trastornos de generación del impulso y conducción en personas de 15 años y más, que requieren marcapaso
26	Colecistectomía Preventiva del Cáncer de Vesícula en Personas de 35 a 49 años
27	Cáncer Gástrico
28	Cáncer de Próstata en Personas de 15 años y más

Nº	PS
29	Vicios de Refracción en Personas de 65 años o más
30	Estrabismo en menores de 9 años
31	Retinopatía Diabética
32	Desprendimiento de Retina Regmatógeno no Traumático
33	Hemofilia
34	Depresión en Personas de 15 años y más
35	Tratamiento de la hiperplasia benigna de la próstata en personas sintomáticas
36	Ayudas técnicas para personas de 65 años y más
37	Accidente Cerebro Vascular Isquémico en Personas de 15 años y más
38	Enfermedad pulmonar obstructiva crónica de tratamiento ambulatorio
39	Asma bronquial moderada y grave en personas menores de 15 años
40	Síndrome de Dificultad Respiratoria en el Recién Nacido
41	Tratamiento Médico en Personas de 55 años y más con Artrosis de Cadera y/o Rodilla, leve o moderada
42	Hemorragia subaracnoidea secundaria a ruptura de aneurismas cerebrales
43	Tumores primarios del sistema nervioso central en personas de 15 años y más
44	Tratamiento Quirúrgico de Hernia del Núcleo Pulposo Lumbar
45	Leucemia en Personas de 15 años y más
46	Urgencia Odontológica Ambulatoria
47	Salud Oral Integral para Adultos de 60 años
48	Politraumatizado Grave
49	Traumatismo cráneo encefálico moderado o grave
50	Trauma Ocular Grave
51	Fibrosis Quística
52	Artritis Reumatoidea
53	Consumo perjudicial o dependencia de riesgo bajo a moderado de alcohol y drogas en personas menores de 20 años
54	Analgesia en el Parto

Nº	PS
55	Gran Quemado
56	Hipoacusia Bilateral en personas de 65 años y más que requieren uso de audífono
57	Retinopatía del Prematuro
58	Displasia broncopulmonar del prematuro
59	Hipoacusia neurosensorial bilateral del prematuro
60	Epilepsia no refractaria 15 años y más
61	Asma Bronquial en personas de 15 años y más
62	Enfermedad de Parkinson
63	Artritis Idiopática Juvenil
64	Prevención secundaria enfermedad renal crónica terminal
65	Displasia Luxante de Caderas
66	Salud oral integral de la embarazada
67	Esclerosis múltiple remitente recurrente
68	Hepatitis crónica por virus hepatitis B
69	Hepatitis crónica por virus hepatitis C
70	Cáncer Colorectal en personas de 15 años y más
71	Cáncer de Ovario epitelial
72	Cáncer Vesical en personas de 15 años y más
73	Osteosarcoma en personas de 15 años y más
74	Tratamiento quirúrgico de lesiones crónicas de la válvula aórtica en personas de 15 años y más
75	Trastorno bipolar en personas de 15 años y más
76	Hipotiroidismo en personas de 15 años y más
77	Tratamiento de hipoacusia moderada, severa y profunda en personas menores de 4 años
78	Lupus eritematoso sistémico
79	Tratamiento quirúrgico de lesiones crónicas de las válvulas mitral y tricúspide en personas de 15 años y más
80	Tratamiento de erradicación del Helicobacter Pylori.
81	Cáncer de pulmón en personas de 15 años y más
82	Cáncer de tiroides diferenciado y medular en personas de 15 años y más
83	Cáncer renal en personas de 15 años y más
84	Mieloma múltiple en personas de 15 años y más
85	Enfermedad de Alzheimer y otras demencias

PS nuevos

Nº	PS
111	Depresión en personas menores a 15 años
112	Espectro autista en personas menores de 19 años
113	Equinococosis quística/hidatidosis
114	Fibrilación auricular
115	Atención integral en salud para víctimas de agresiones sexuales

PS estudiados en Adenda

Nº	PS
115	Atención integral en salud para víctimas de agresión sexual aguda
116	SARS CoV - 2

Aproximadamente 1.000 canastas y 13.400 prestaciones.

Variaciones de los Problemas de Salud en el número de GPP

Variaciones de los Problemas de Salud en el número de GPP entre las versiones Vigente y Modificada según Tipo de Intervención Sanitaria: Tamizaje, Diagnóstico, Tratamiento, Seguimiento y Rehabilitación

Nº	PS	Tamizaje	Diagnóstico	Tratamiento	Seguimiento	Rehabilitación
1	Enfermedad Renal Crónica etapa 4 y 5	No tiene GPP	0	+3	0	No tiene GPP
3	Cáncer Cervicouterino	+1	0	+2	0	+2
6	Diabetes Mellitus Tipo 1	No tiene GPP	+1	+1	No tiene GPP	No tiene GPP
7	Diabetes Mellitus Tipo 2	No tiene GPP	0	+2	No tiene GPP	No tiene GPP
8	Cáncer de Mama en Personas de 15 años o más	No tiene GPP	0	+2	0	+5
9	Disrafias Espinales	No tiene GPP	0	0	-1	+10
10	Tratamiento quirúrgico de la Escoliosis en menores de 25 años	No tiene GPP	No tiene GPP	0	No tiene GPP	+7
12	Endoprótesis total de cadera en personas de 65 años y más con artrosis de cadera y limitación funcional severa	No tiene GPP	No tiene GPP	0	No tiene GPP	+2
14	Cáncer en menores de 15 años	No tiene GPP	0	0	+3	No tiene GPP
16	Cáncer de testículo en personas de 15 años y más.	No tiene GPP	0	-2	0	No tiene GPP
17	Linfomas en personas de 15 años y más	No tiene GPP	0	+5	0	No tiene GPP
18	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida, VIH/SIDA	No tiene GPP	0	+2	0	No tiene GPP
27	Cáncer Gástrico	No tiene GPP	1	-2	+8	No tiene GPP
28	Cáncer de Próstata en Personas de 15 años y más	No tiene GPP	No tiene GPP	+5	0	+2
30	Estrabismo en menores de 9 años	No tiene GPP	0	0	+1	No tiene GPP
31	Retinopatía Diabética	No tiene GPP	0	+1	+1	No tiene GPP
33	Hemofilia	No tiene GPP	0	+2	No tiene GPP	No tiene GPP
36	Ayudas técnicas para personas de 65 años y más	No tiene GPP	No tiene GPP	No tiene GPP	No tiene GPP	+1
37	Accidente Cerebro Vascular Isquémico en Personas de 15 años y más	No tiene GPP	0	0	+1	+3
42	Hemorragia subaracnoidea secundaria a ruptura de aneurismas cerebrales	No tiene GPP	0	0	0	+3
44	Tratamiento Quirúrgico de Hernia del Núcleo Pulposos Lumbar	No tiene GPP	No tiene GPP	0	0	+2
45	Leucemia en Personas de 15 años y más	No tiene GPP	0	+3	0	No tiene GPP

Fuente: Elaboración propia

Variaciones de los Problemas de Salud en el número de GPP

Variaciones de los Problemas de Salud en el número de GPP entre las versiones Vigente y Modificada según Tipo de Intervención Sanitaria: Tamizaje, Diagnóstico, Tratamiento, Seguimiento y Rehabilitación

Nº	PS	Tamizaje	Diagnóstico	Tratamiento	Seguimiento	Rehabilitación
46	Urgencia Odontológica Ambulatoria	No tiene GPP	+1	-2	No tiene GPP	No tiene GPP
48	Politraumatizado Grave	No tiene GPP	No tiene GPP	0	No tiene GPP	+6
51	Fibrosis Quística	No tiene GPP	No tiene GPP	+2	No tiene GPP	No tiene GPP
52	Artritis Reumatoidea	No tiene GPP	+1	0	No tiene GPP	+1
55	Gran Quemado	No tiene GPP	No tiene GPP	-3	-8	+14
56	Hipoacusia Bilateral en personas de 65 años y más que requieren uso de audífono	No tiene GPP	No tiene GPP	0	+1	+1
59	Hipoacusia neurosensorial bilateral del prematuro	No tiene GPP	0	0	0	+3
62	Enfermedad de Parkinson	No tiene GPP	No tiene GPP	0	No tiene GPP	+3
63	Artritis Idiopática Juvenil	No tiene GPP	No tiene GPP	0	No tiene GPP	+4
67	Esclerosis múltiple remitente recurrente	No tiene GPP	0	-1	No tiene GPP	+6
68	Hepatitis crónica por virus hepatitis B	No tiene GPP	+2	-2	No tiene GPP	No tiene GPP
69	Hepatitis crónica por virus hepatitis C	No tiene GPP	+1	0	No tiene GPP	No tiene GPP
70	Cáncer Colorectal en personas de 15 años y más	No tiene GPP	0	-2	0	No tiene GPP
72	Cáncer Vesical en personas de 15 años y más	No tiene GPP	No tiene GPP	+2	0	No tiene GPP
73	Osteosarcoma en personas de 15 años y más	No tiene GPP	0	0	+2	+8
77	Tratamiento de hipoacusia moderada, severa y profunda en personas menores de 4 años	+1	+1	0	0	+3
78	Lupus eritematoso sistémico	No tiene GPP	+1	0	No tiene GPP	No tiene GPP
82	Cáncer de tiroides diferenciado y medular en personas de 15 años y más	No tiene GPP	0	+3	0	+1
83	Cáncer renal en personas de 15 años y más	No tiene GPP	0	-7	+2	No tiene GPP
84	Mieloma múltiple en personas de 15 años y más	No tiene GPP	0	+1	0	+6

Fuente: Elaboración propia

- Aumento de recursos. Clave en Economía.
- Potenciar institucionalidad de evaluaciones económicas en salud: AGENCIA.
- Priorización sobre base científica y criterios de evaluaciones económicas en salud.
- Análisis de brechas en problemas de salud, prestaciones, modelamiento y mirada de países más desarrollados.
- Desde literatura:
 - Consenso en que la falta de especialistas supone un grave impedimento a la eficiencia del sistema.
 - Poco conocimiento del público general sobre las enfermedades cubiertas por GES y sus beneficios.
 - Pese a destacar la importancia de acciones preventivas para enfermedades del GES, no se evidencia una replicación transversal de esta estrategia.



www.fen.uchile.cl

